

## 自由貿易港區申請設置辦法修正草案總說明

自由貿易港區設置管理條例（以下簡稱本條例）修正業經中華民國一百零一年十二月二十八日奉 總統公布施行。為配合本條例相關條文修正，及考量自由貿易港區申設案件實際審理運作所需，爰配合修正本辦法相關規範。本次修正重點臚列如下：

- 一、因應國際航空站及國際港口政企分離之改制，並配合本條例第六條及第七條修正國際航空站及國際港口管理單位名稱及受理新設自由港區案件之機關名稱。（修正條文第二條、第三條）
- 二、配合本條例第七條條文修正，明訂各自由港區管理機關應於初步審核時舉行公聽會，並調整初審時程之規定。（修正條文第九條）
- 三、為求條文簡化達意，酌作文字修正並刪除不待規定之贅文。（修正條文第四條、第五條、第六條、第七條、第八條、第十條、第十二條、第十三條、第十四條，刪除現行條文第十二條）

## 自由貿易港區申請設置辦法修正草案條文對照表

修 正 條 文	現 行 條 文	說 明
第一條 本辦法依自由貿易港區設置管理條例（以下簡稱本條例）第八條規定訂定之。	第一條 本辦法依自由貿易港區設置管理條例第八條規定訂定之。	酌作文字修正。
第二條 依本條例第六條或第七條第一項規定申請設置自由貿易港區（以下簡稱自由港區）之土地，其區位應符合下列各款要件之一： 一、 位於國際航空站、國際港口管制區域（以下簡稱海空港管制區）內者。 二、 位於海空港管制區外，且與海空港管制區相連接寬度達 三十公尺 以上者。 三、 位於海空港管制區外，因道路或水路穿越而與海空港管制區分隔，得以專屬通道連接，並與海空港管制區結合形成整體管制區域者。 四、 位於海空港管制區外，與	第二條 依本條例第六條或第七條第一項規定申請設置自由貿易港區（以下簡稱自由港區）之土地，其區位應符合下列各款要件之一： 一、 位於國際航空站、國際港口管制區域（以下簡稱海空港管制區）內者。 二、 位於海空港管制區外，且與海空港管制區相連接寬度達三十公尺以上者。 三、 位於海空港管制區外，因道路或水路穿越而與海空港管制區分隔，得以專屬通道連接，並與海空港管制區結合形成整體管制區域者。 四、 位於海空港管制區外，與	原第二項第一款文意未符明確性，爰予刪除並酌作文字修正。

<p>海空港管制區間得闢設長度 一公里 以內之專屬道路連接，且該專屬道路無其他聯外出口者。</p> <p>五、 位於海空港管制區外，與海空港管制區間，能運用科技設施進行周延貨況追蹤者。</p> <p>前項第二款至第五款之土地，面積應達 三十公頃 以上或經國際航空站、國際港口管理機關（構）同意，與海空港管制區土地合併開發者。</p> <p>自由港區周邊應設置足與外界隔絕之管制設施。</p>	<p>海空港管制區間得闢設長度一公里以內之專屬道路連接，且該專屬道路無其他聯外出口者。</p> <p>五、 位於海空港管制區外，與海空港管制區間，能運用科技設施進行周延貨況追蹤者。</p> <p>前項第二款至第五款之土地，面積應達三十公頃以上或符合下列各款要件之一：</p> <p><u>一、 配合國家經濟發展政策，且能達成設置自由港區之效益者。</u></p> <p><u>二、 經國際航空站、國際港口管理機關同意，將海空港管制區土地合併開發申請設置者。</u></p> <p>自由港區周邊應設置足與外界隔絕之管制設施。</p>	
<p>第三條 受理申請設置自由港區之機關如下：</p> <p><u>一、 依本條例第六條規定提出申請之案件，為主管機關。</u></p> <p>—</p> <p><u>二、 依本條例第七條第一項規定提出申請之案件，為國際航空站、國際港口之自由港區管理機關。</u></p>	<p>第三條 依本條例第六條規定申請設置自由港區之案件，受理申請機關為主管機關；其餘案件受理申請機關為國際航空站、國際港口管理機關。</p>	<p>依據本條例第六條及第七條第一項規定酌作文字修正，並分款次規範。</p>
<p>第四條 依本條例第六條或第七條第一項規定申請設置自由港區之申請人，應檢具下列文件一式八份，以書面向受理機關提出申請：</p> <p>一、 可行性規劃報告。</p> <p>二、 營運計畫書。</p> <p>三、 投資財務計畫。</p> <p>四、 位置圖、地籍圖、土地清冊、土地登記簿謄本、土</p>	<p>第四條 申請人依本條例第六條或第七條第一項規定申請設置自由港區時，應填具申請書，並檢具下列文件一式五份，向受理機關提出申請，且副知土地所在地之直轄市、縣（市）政府及財政部：</p> <p>一、 可行性規劃報告。</p> <p>二、 營運計畫書。</p> <p>三、 投資財務計畫。</p>	<p>一、 本條序文酌作文字修正；另自由港區申請設置案之審查主管機關須函請地方縣市政府、海空港自由港區管理機關、財政部關務署、所在地海關、行政院環保署、經濟部及交通部運研所協助審查，爰一式五份修正為一式八份。</p>

<p>地使用分區及編定類別證明。</p> <p>五、 申請人非土地所有權人時，應檢附土地使用同意書。</p> <p>六、 土地區位屬第二條第一項第二款至第五款之一，且需向土地主管機關申請劃設編定為適當用地者，其已提出申請之證明文件。</p> <p>七、 依「開發行為應實施環境影響評估細目及範圍認定標準」規定，應實施環境影響評估之自由港區開發者，其通過環評之證明文件。</p>	<p>四、 位置圖、地籍圖、土地清冊、土地登記簿謄本、土地使用分區及編定類別證明。</p> <p>五、 申請人非土地所有權人時，應檢附土地使用同意書。</p> <p>六、 土地區位屬第二條第一項第二款至第五款之一，且需向土地主管機關申請劃設編定為適當用地者，其已提出申請之證明文件。</p> <p>七、 依「開發行為應實施環境影響評估細目及範圍認定標準」規定，應實施環境影響評估之自由港區開發者，其通過環評之證明文件。</p>	<p>二、 復依本條例第六條及第七條規定係由主管機關徵詢相關機關意見，為簡化流程，爰刪除副知相關機關之文字。</p>
<p>第五條 前條第一款可行性規劃報告之內容，應包含下列事項：</p> <p>一、 現況分析：既有自由港區範圍、基礎設施、進駐產業分析、營運現況及效能、與相關計畫開發配合情形。</p> <p>二、 設置需求分析：自由港區與腹地市場間之交通運輸（鐵公路及海空運航線）、產業關聯、發展之營運模式及區位分工。</p> <p>三、 設置計畫：設置（變更）自由港區範圍、基礎設施（含基本設施及相關公共設施、用水、用電量規劃）、土地使用、分期開發計畫（含分期分區之內容、期程、配置等說明）。</p> <p>四、 貨櫃（物）控管規劃：電子資料自動比對驗證及傳輸系統、貨櫃（物）運送</p>	<p>第五條 前條第一款所定可行性規劃報告，應記載下列事項：</p> <p>一、 現況分析：既有自由港區範圍、基礎設施、進駐產業分析、營運現況及效能、與相關計畫開發配合情形。</p> <p>二、 設置需求分析：自由港區與腹地市場間之交通運輸（鐵公路及海空運航線）、產業關聯、發展之營運模式及區位分工。</p> <p>三、 設置計畫：設置（變更）自由港區範圍、基礎設施（含基本設施及相關公共設施、用水、用電量規劃）、土地使用、分期開發計畫（含分期分區之內容、期程、配置等說明）。</p> <p>四、 貨櫃（物）控管規劃：電子資料自動比對驗證及傳輸系統、貨櫃（物）運送</p>	<p>本條序文酌作文字修正。</p>

<p>控管機制。</p> <p>五、 管制規劃：交通系統動線規劃、門哨及管制區劃設與執行規劃。</p> <p>六、 防災及緊急應變計畫。</p> <p>七、 劃設範圍內已有廠商者，應就區內無法或無意願成為自由港區事業之原有廠商，另行提出管理規劃。</p>	<p>控管機制。</p> <p>五、 管制規劃：交通系統動線規劃、門哨及管制區劃設與執行規劃。</p> <p>六、 防災及緊急應變計畫。</p> <p>七、 劃設範圍內已有廠商者，應就區內無法或無意願成為自由港區事業之原有廠商，另行提出管理規劃。</p>	
<p>第六條 前條第四款貨櫃（物）控管規劃之內容，應設置適當之檢查場所及下列控管機制設施：</p> <p>一、 電子資料自動比對驗證及傳輸系統：對於載運貨物入出自由港區之人員、車輛、貨櫃（物）及運送單證等資訊，能以電子資料自動比對驗證，並能將上述動態資訊，連結傳輸至貨櫃物動態資料庫。</p> <p>二、 貨櫃（物）運送控管機制：自由港區與他自由港區或海空港管制區間之貨櫃（物）運送，應採用科技設施或其他控管機制，有效監督貨櫃（物）入出區及運送期間之路徑、運輸狀況等動態訊息。但未建立運送控管機制者，其貨櫃（物）應辦理通關後始得運送出區。</p> <p>三、 異常訊息處理機制：對於前二款之控管機制遇有異常狀況，能即時顯示異常訊息並有效通報各有關單位處理。</p> <p>符合第二條第一項第五款要件之土地申請設置自由港區</p>	<p>第六條 前條第四款之規劃內容，包含設置適當之檢查場所及下列控管機制設施：</p> <p>一、 電子資料自動比對驗證及傳輸系統：對於載運貨物入出自由港區之人員、車輛、貨櫃（物）及運送單證等資訊，能以電子資料自動比對驗證，並能將上述動態資訊，連結傳輸至貨櫃物動態資料庫。</p> <p>二、 貨櫃（物）運送控管機制：自由港區與他自由港區或海空港管制區間之貨櫃（物）運送，應採用科技設施或其他控管機制，有效監督貨櫃（物）入出區及運送期間之路徑、運輸狀況等動態訊息。但未建立運送控管機制者，其貨櫃（物）應辦理通關後始得運送出區。</p> <p>三、 異常訊息處理機制：對於前二款之控管機制遇有異常狀況，能即時顯示異常訊息並有效通報各有關處理機制，以利迅速研處。</p> <p>以合於第二條第一項第五款要件之土地申請設置自由港區者，除依據前項規定辦理外，</p>	<p>本條第一項序文、第一項第三款、第二項及第四項酌作文字修正。</p>

<p>者，除依據前項規定辦理外，並應依本條例第三條第一款規定，設置科技電子追蹤控管設備，對入出區之貨櫃（物），進行全程之貨況追蹤。</p> <p>各級審查機制應確實審查自由港區依前二項規定設置之檢查場所及控管機制設施，對於人員、車輛及貨櫃（物）入出自由港區之控管處理，符合快速便捷、安全維護、預防犯罪之基本需求。</p> <p>第一項及第二項所定相關之單證及電子資料，應由自由港區管理機關保存一年。</p> <p>依規定設置之檢查場所，得以自由港區內之貨櫃集散站查驗區或港區貨棧替代。但申請人應協同管理機關規劃貨櫃（物）控管機制。</p>	<p>並應依本條例第三條第一款規定，設置科技電子追蹤控管設備，對入出區之貨櫃（物），進行全程之貨況追蹤。</p> <p>各級審查機制應確實審查自由港區依前二項規定設置之檢查場所及控管機制設施，對於人員、車輛及貨櫃（物）入出自由港區之控管處理，符合快速便捷、安全維護、預防犯罪之基本需求。</p> <p>第一項及第二項所定相關之單證及電子資料，應由自由港區管理機關保存一年。</p> <p>依規定設置之檢查場所，得以管制區內之貨櫃集散站查驗區或港區貨棧替代。但申請人應協同管理機關規劃貨櫃（物）控管機制。</p>	
<p>第七條 <u>第四條第二款營運計畫書之內容</u>，應包含下列事項：</p> <p>一、 自由港區之營運組織。</p> <p>二、 自由港區之營運構想。</p> <p>三、 自由港區貨棧之設置。</p> <p>四、 招商計畫及未來經營特色。</p>	<p>第七條 <u>第四條第二款規定之營運計畫書</u>，應記載下列事項：</p> <p>一、 自由港區之營運組織。</p> <p>二、 自由港區之營運構想。</p> <p>三、 自由港區貨棧之設置。</p> <p>四、 招商計畫及未來經營特色。</p>	<p>本條序文酌作文字修正。</p>
<p>第八條 <u>第四條第三款投資財務計畫之內容</u>，應包含下列事項：</p> <p>一、 投資成本概估。</p> <p>二、 財務效益分析（含自償性分析、投資效益分析）。</p> <p>三、 經濟及社會效益分析。</p>	<p>第七之一條 <u>第四條第三款規定之投資財務計畫</u>，應記載下列事項：</p> <p>一、 投資成本概估。</p> <p>二、 財務效益分析（含自償性分析、投資效益分析）。</p> <p>三、 經濟及社會效益分析。</p>	<p>條次變更，序文並酌作文字修正。</p>
<p>第九條 <u>海空港之自由港區管理機關</u>受理設置自由貿易港區申請之審查程序如下：</p> <p>一、 於受理申請書件證明齊備之次日起<u>三十日</u>內，舉行</p>	<p>第八條 <u>海空港管理機關</u>受理設置自由貿易港區申請之審查程序如下：</p> <p>一、 應於受理申請書件證明齊備之次日起<u>十五日</u>內，完</p>	<p>一、 條次變更。</p> <p>二、 第一項第一款係配合本條例第七條規定修正，並調整初審時程。</p> <p>三、 第一項第二款修正理由</p>

<p><u>公聽會並完成初步審核。</u></p> <p>二、經初步審核同意者，應報請主管機關審查；其有不合於申請劃設之資格、條件或確有管理上之困難者，應不予同意。</p> <p>本條例第七條第三項所定確有管理上之困難，指有下列情形之一者：</p> <p>一、依該航空站或港口之運輸作業能量已呈飽和而無擴充之計畫。</p> <p>二、<u>自由港區門哨管制檢查、管理運作及其他安全維護等事項之執行有窒礙難行之因素。</u></p>	<p>成初步審核。</p> <p>二、經初步審核同意者，應報請主管機關審查，並同時副知土地所在地之直轄市、縣（市）政府及財政部。其有不合於申請劃設之資格、條件或確有<u>財務上、管理上之困難者，得報經主管機關核可後，不予同意。</u></p> <p>本條例第七條第三項所定確有管理上之困難，指有下列情形之一者：</p> <p>一、依該航空站或港口之運輸作業能量已呈飽和而無擴充之計畫。</p> <p>二、無法提出適當之管理機關組織因應計畫。</p> <p><u>三、其他執行本條例第九條所定職掌事項有窒礙難行之因素。</u></p>	<p>同第四條，並求簡潔達意酌作文字修正。</p> <p>四、自由港區新設案件之管理機關係經行政院核定，然初審階段海空港自由港區管理機關係以受理機關身分進行新設案件之審查，不宜以「無法提出適當之管理組織因應」為准駁依據，爰予以刪除現行條文第二項第二款；另第三款移列為第二款並酌作文字修正，以符審查要件明確性。</p>
<p>第十條 主管機關辦理自由港區申請設置案件之審查程序如下：</p> <p>一、於受理申請書件證明齊備之次日起十日內函請土地所在地之直轄市、縣（市）政府、財政部及相關機關於二十日內表示意見。</p> <p>二、於接獲前款有關機關回復意見及劃設編定適當用地之核定後十五日內，完成初步審核。</p> <p>三、初步審核同意者，應即選定管理機關並加具管理計畫書，核轉行政院核定。初步審核對申請書件證明有補正意見或不予同意者，應即附具理由函復申請人。</p>	<p>第九條 主管機關受理設置自由港區申請之審查程序如下：</p> <p>一、於受理申請書件證明齊備之次日起十日內函請土地所在地之直轄市、縣（市）政府就地方發展之需求性，財政部就管理可行性於二十日內表示意見。</p> <p>二、於接獲前款有關機關回復意見及劃設編定適當用地之核定後十五日內，完成初步審核。</p> <p>三、初步審核同意者，應即選定管理機關並加具管理計畫書，核轉行政院核定。初步審核對申請書件證明有補正意見或不予同意者，應即附具理由函復申請人。</p>	<p>一、條次變更。</p> <p>二、第一項酌作文字修正；另第一項第一款因審查自由港區申請設置之行政機關尚包括海空港自由港區管理機關、行政院環保署、經濟部及交通部運研所等機關，爰酌作文字修正。</p> <p>三、第二項第三款酌作文字修正以符實務。</p>

<p>前項第三款之管理計畫書應包括內容如下：</p> <p>一、 自由港區管理機關組織。</p> <p>二、 自由港區管理運作與安全維護之規劃及執行。</p> <p>三、 自由港區結束營運後之善後處理機制。</p>	<p>前項第三款之管理計畫書應包括內容如下：</p> <p>一、 自由港區管理機關組織。</p> <p>二、 自由港區管理運作與安全維護之規劃及執行。</p> <p>三、 <u>管理機關對營運機關（構）</u>結束營運後之善後處理機制。</p>	
<p>第十一條 經行政院核定設置自由港區者，其自由港區管理機關應即依本條例第四十五條第二項規定擬訂相關收費標準，並於核發營運許可時發布施行。—</p> <p>經行政院核定不予設置者，由主管機關述明理由函復申請人。</p>	<p>第十條 經行政院核定設置自由港區者，其自由港區管理機關應即依本條例第四十五條第二項規定擬訂相關收費標準，並於核發營運許可時發布施行。—</p> <p>經行政院核定不予設置者，由主管機關述明理由函復申請人。</p>	<p>條次變更。</p>
<p>第十二條 自由港區經核定設置後，申請人應依可行性規劃報告、營運計畫書及管理計畫書之內容，進行開發。</p> <p>申請計畫變更者，應檢具第四條規定文件向主管機關申請核准，並報請行政院備查。</p> <p>前項申請變更計畫之內容，涉及總目標改變、申設面積、時程調整達計畫面積或計畫時程之三分之一以上者，應由主管機關述明理由，報請行政院核定。</p> <p>第二項申請變更事項，涉及其他目的事業主管機關職掌者，主管機關應先會商各該機關意見。</p>	<p>第十一條 自由港區經核定設置後，申請人應依可行性規劃報告、營運計畫書及<u>主管機關所定</u>管理計畫之內容，進行開發。</p> <p>申請計畫變更者，應檢具第四條規定文件向主管機關申請核准，並報請行政院備查。</p> <p>前項申請變更計畫之內容，涉及總目標改變、申設面積、時程調整達計畫面積或計畫時程之三分之一以上者，應由主管機關述明理由，報請行政院核定。</p> <p>第二項申請變更事項，涉及其他目的事業主管機關職掌者，主管機關應先會商各該機關意見。</p>	<p>條次變更，第一項並酌作文字修正。</p>
	<p>第十二條 自由港區開發期間，主管機關得會同相關機關及管理機關進行實地會勘；如有未依可行性規劃報告、營運計畫書及管理計畫書之內容進行開發</p>	<p>一、 本條刪除。</p> <p>二、 本條未符行政管理實務，爰予以刪除。</p>

	興建者，主管機關得命申請人限期改善。	
<p>第十三條 <u>自由港區</u>未按核定之開發興建期程完成興建，自全部或一部之期限屆至之日起逾三年，申請人仍未取得營運許可者，主管機關應命其限期改善；屆期不改善或改善無效，主管機關經報請行政院同意後廢止原核定。</p> <p>依前項規定執行限期改善之處分時，應以書面通知，並載明下列事項：</p> <p>一、 缺失之具體事實。</p> <p>二、 改善缺失之期限。</p> <p>三、 改善後應達到之標準。</p> <p>四、 屆期未完成改善之處理。</p>	<p>第十三條 申請人未按核定之開發興建期程完成興建，自全部或一部之期限屆至之日起逾三年，申請人仍未取得營運許可者，主管機關應命其限期改善；屆期不改善或改善無效，主管機關經報請行政院同意後得命其於一定期間內停止全部或一部之營運，並廢止原核定。</p> <p>依前項規定執行限期改善之處分時，應以書面通知，並載明下列事項：</p> <p>一、 缺失之具體事實。</p> <p>二、 改善缺失之期限。</p> <p>三、 改善後應達到之標準。</p> <p>四、 屆期未完成改善之處理。</p>	<p>第一項酌作文字修正，另後段文字屬贅文，爰予以刪除。 _</p>
<p>第十四條 <u>自由港區</u>完成開發興建後，申請人應向主管機關申請營運許可。</p> <p>主管機關受理前項申請後，應會同有關機關實地會勘，並得提出改善建議，限期命申請人改善；屆期未改善者，由主管機關駁回其營運許可之申請。</p> <p>自由港區採分期分區營運者，主管機關於分期分區會勘無虞後，分期分區許可其營運。</p>	<p>第十四條 申請人於自由港區完成開發興建後，應向主管機關申請發給營運許可。</p> <p>前項申請，主管機關應會同有關機關實地會勘。</p> <p>前項會勘，主管機關或有關機關得提出改善建議，並得限期命其改善；管理機關未改善前，主管機關得不發給營運許可。</p> <p>自由港區分期分區營運者，得採分期分區會勘，並分期分區發給營運許可。</p> <p>未取得營運許可前，自由港區不得開始營運。 _</p>	<p>一、 第一項酌作文字修正。</p> <p>二、 原第二項及第三項合併並酌作文字修正。</p> <p>三、 原第四項移列第三項並酌作文字修正。</p> <p>四、 原第五項規定係不待規定屬贅文，爰予以刪除。</p>
第十五條 本辦法自發布日施行。	第十五條 本辦法自發布日施行。	本條未修正。